

Más que democracia: las arquitecturas en la política social universal



Seminario “Derechos Sociales y Políticas
Públicas”,
Instituto Gioja, Facultad de Derecho, UBA

Juliana Martínez Franzoni
Universidad de Costa Rica

&

Diego Sánchez-Ancochea
Universidad de Oxford

1

El universalismo está en el debate académico y político

Instrumentos internacionales de política:

- Universalismo básico (BID)
- Piso de protección social (OIT)
- Cobertura universal de salud (OMS)

La revalorización del universalismo



- Desde argumentos diversos: desde la búsqueda de **cohesión social** en sociedades fragmentadas por la desigualdad en la distribución del ingreso primario, hasta la **competitividad** de las economías debido a su efectos en la creación de capital humano
- Tres énfasis: **redistribución; costos; fluidez de la pobreza**

2

¿Qué es el universalismo?
(¿Cómo se crea?)

En políticas de educación, salud y pensiones pero también emergentes, de cuidado y conciliación

Resultado requiere cobertura + suficiencia +
Definición debe separar resultados de los
instrumentos para alcanzarlos



Cobertura masiva



Con **suficiencia** en
cantidad y calidad

Con **equidad** de beneficios

3

¿Cómo se crea universalismo?
¿Qué factores lo posibilitan?

Democracia y el universalismo, vía competencia electoral e ideología

Izquierdas



Competencia electoral



Preferencias políticas



Más y mejor inv. social

IDEOL: Cuanto más presencia de PP de izquierda, mejor

DEM: Cuanto mayor la duración de la democracia, mejor

La competencia electoral no necesariamente conduce a política social universal



Dos países con democracia mayor parte del siglo XX y política social robusta

Costa Rica (1940s-...)

“Desde abajo”, cuello azul, en sistema único

Incentivos hacia incorporación

Expansión simultánea horizontal y vertical

Asistencia social amplía acceso a la población pobre en servicios

Uruguay (1920-...)

Desde el medio, diferenciado por ocupaciones

Tensión insiders/outsideers

Expansión vertical, no horizontal

Asistencia social transferencias aparte de seguro social

La democracia no explica preferencias



Los partidos políticos (incluso los de izquierda) responden al electorado de diversas maneras— algunas de los cuales promoverán universalismo; la mayoría no

3

Entre la democracia - y en general los factores de nivel macro - media un “eslabón perdido”

4

El papel de las arquitecturas

Si democracia es insuficiente: ¿qué más se necesita?

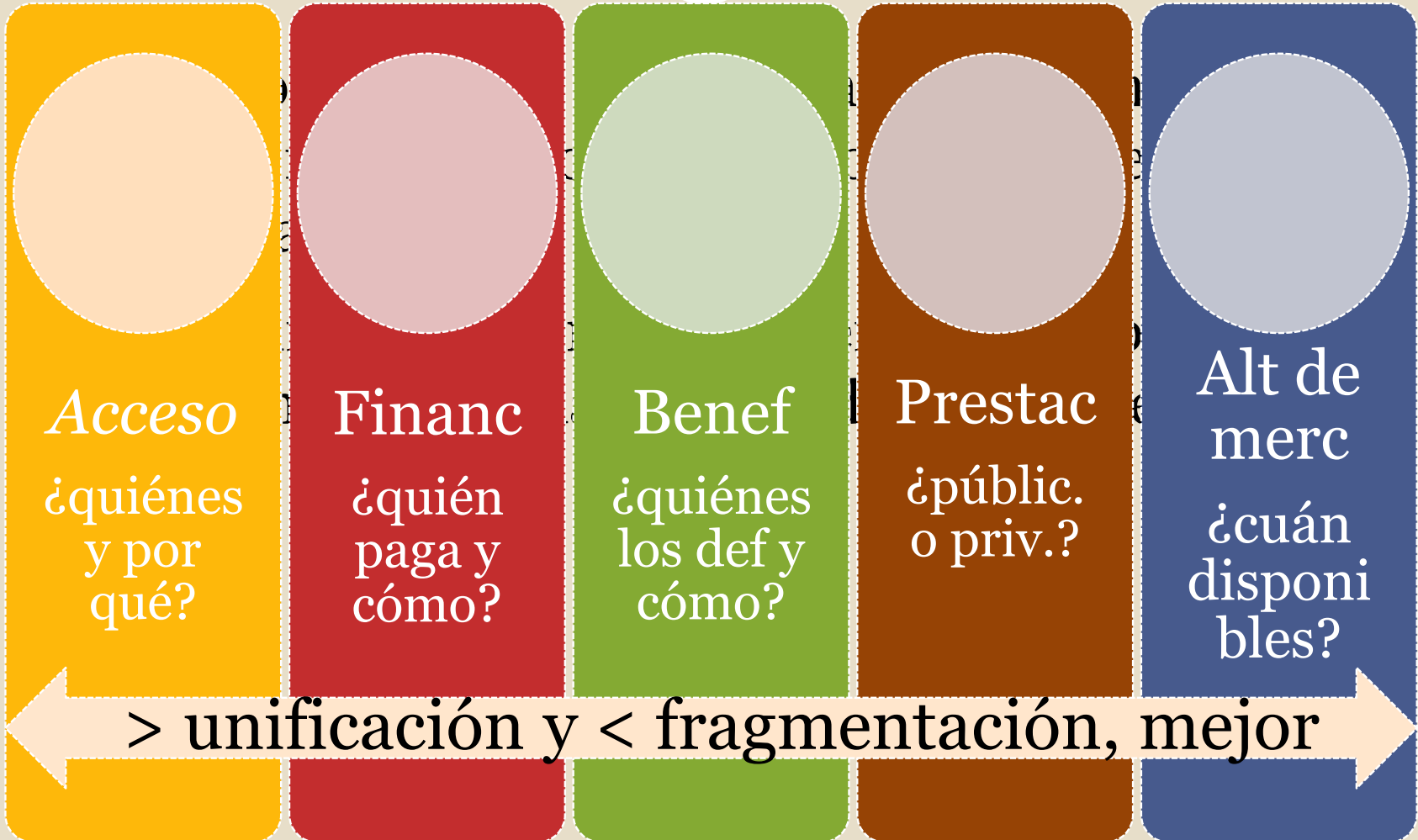


Condiciones macro

Arquitecturas

Universalismo

Las arquitecturas de política social



El análisis de arquitecturas permite comparar resultados presentes y trayectorias históricas



- Mauricio a creó instrumentos “a la escandinava” pero la existencia alternativa de mercado impidió suficiencia y equidad
- Uruguay muestra el camino tortuoso al universalismo por el alto grado de fragmentación inicial
- Costa Rica logró desde el inicio la arquitectura más unificada (con instrumentos “inadecuados”)

¿Cómo lo hizo Costa Rica?



1. Con una expansión en sistema único desde el medio-bajo hacia arriba incentiva “dejar la puerta abierta” e ir agregando servicios
2. Creando medidas focalizadas que facilitaran el acceso a los *mismos* servicios
(Importante desarrollo de actores pro-universalistas entre beneficiarios y proveedores a lo largo de al menos cuatro décadas)
3. “Domesticando” hasta recientemente de manera efectiva las opciones de mercado

5

A modo de conclusión

Cautela ante el poner el énfasis solo en la expansión de coberturas



- Buena parte de América Latina reúne:
 1. Consolidación democrática
 2. Gobiernos de izquierda
 3. Ideas universalistas a nivel internacional
- El reto es crear arquitecturas que, logrando o no ampliar coberturas en el corto plazo, fortalezcan actores pro-universalismo, que promuevan estas medidas aún en ausencia de estos mismos gobiernos progresistas

Gracias



Más que democracia: las arquitecturas en la política social universal



Seminario “Derechos Sociales y Políticas
Públicas”,
Instituto Gioja, Facultad de Derecho, UBA

Juliana Martínez Franzoni
Universidad de Costa Rica

&

Diego Sánchez-Ancochea
Universidad de Oxford